



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Handvest voor Compassie NL  
T.a.v. het Bestuur  
p/a Helmholtzstraat 85 h  
1098 LH AMSTERDAM

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Bureau Internationale Migratie

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
2890599

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 29 mei 2020

Onderwerp Steun voor oproep om 500 vluchtelingenkinderen naar Nederland te halen

Geachte meneer Liefwaard,

Hartelijk dank voor uw brief namens Handvest voor Compassie NL. Het onderwerp migratie valt onder het dossier van de staatssecretaris van het ministerie van Justitie en Veiligheid, mevrouw Ankie Broekers-Knol. Vandaar dat deze beantwoording namens de staatssecretaris wordt gestuurd. In uw brief roept u Nederland op om 500 alleenstaande kinderen te herplaatsen vanaf de Griekse eilanden naar Nederland en hen de verzorging en bescherming te bieden die deze kinderen toekomt.

Het kabinet deelt uw zorgen over de situatie op de Griekse eilanden. Deze blijft, zeker ook in relatie tot COVID-19, kwetsbaar. Het kabinet volgt de situatie dan ook nauwlettend en dringt in verschillende contacten met Europese en Griekse counterparts aan op structurele verbeteringen. De Griekse autoriteiten blijven primair verantwoordelijk om adequate maatregelen te treffen. Daarbij kan Griekenland op steun rekenen van de Europese Commissie, de agentschappen en de lidstaten, zo ook van Nederland.

Ook de beslissing tot evacuatie van de opvangkampen ligt primair bij de Griekse autoriteiten. Griekenland heeft, net als andere Europese lidstaten, maatregelen getroffen in de strijd tegen het coronavirus, juist ook in asielzoekerscentra. Zo worden nieuwe aankomsten niet toegelaten tot de hotspots; zijn asielprocedures, registratie en beroep tijdelijk opgeschort; is er actieve bewustwording en informatievoorziening aan migranten en vluchtelingen; zijn gezamenlijke ruimtes gesloten en worden activiteiten tijdelijk gestaakt, is er een avondklok ingesteld en zijn er speciale medische eenheden opgezet. Daarnaast werken UNHCR, IOM en de Europese Commissie samen met de Griekse autoriteiten aan extra noodopvang op het vasteland, waar de meest kwetsbare mensen vanaf de eilanden naartoe worden gebracht.

Overigens is de 'transfer' van kwetsbare migranten vanaf de Griekse eilanden naar het vasteland al geruime tijd staand Grieks beleid. Volgens de Griekse autoriteiten zijn in 2020 tot en met 17 mei jl. al ruim 13.100 migranten van de Griekse eilanden overgebracht naar het vasteland. Dit is meer dan het totaal aantal aankomsten op de Griekse eilanden in dezelfde periode (circa 7.300). Op

de korte termijn zal andermaal een grote groep kwetsbare migranten naar het vasteland worden overgeplaatst en in daartoe beschikbaar gestelde opvang centra, leegstaande hotels en appartementen worden ondergebracht.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid

Daarnaast geldt dat Griekenland, net als andere lidstaten gebruik kan maken van Europese crisismechanismen. Daarmee kunnen lidstaten acute in-kind assistentie verlenen. Eerder dit jaar hebben lidstaten, waaronder Nederland, grote aantallen hulpgoederen geleverd aan Griekenland. Nederland heeft 71 generatoren, 4.300 kussens, 6 tenten en 1.900 nooddekens aan Griekenland geleverd. Deze hulpgoederen zijn op 12 maart jl. in Griekenland aangekomen. Via dit mechanisme heeft Griekenland ook om steun gevraagd in relatie tot COVID-19. In reactie hierop heeft Nederland een 'hospitainer' geleverd. Dit betreft een mobiel hospitaal met 62 bedden, waarvan 2 bedden geschikt voor intensive care en 2 bedden voor medium care.

**Datum**  
29 mei 2020

**Ons kenmerk**  
2890599

Ook heeft de minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking via het Nederlandse Rode Kruis (NRK) EUR 500.000 beschikbaar gesteld om het regionale appeal van de Internationale Federatie van Rode Kruis en Rode Halve Maanverenigingen (IFRC) te ondersteunen. Een deel van dit IFRC-plan betreft humanitaire activiteiten in Griekenland, waaronder in en rondom de opvangfaciliteiten op de eilanden. Dit zal onder meer ingezet worden om de acute noden op het gebied van water- en sanitaire voorzieningen, gezondheidszorg en bescherming te lenigen.

Verder heeft Griekenland in het kader van het EU Actieplan voor Griekenland zicht op EUR 700 mln om de gezondheidszorg en de opvangomstandigheden voor kwetsbare migranten, waaronder alleenstaande minderjarigen, te verbeteren. Daarnaast heeft de Europese Commissie het voorstel gedaan om in de strijd tegen de gevolgen van COVID-19 het Emergency Support Instrument te activeren, waar alle EU—lidstaten gebruik van kunnen maken om maatregelen te financieren.

Het kabinet heeft uiteraard kennisgenomen van de oproep van meerdere organisaties en gemeenten in Nederland om deel te nemen aan het initiatief van een aantal EU lidstaten om alleenstaande minderjarigen te herplaatsen. De totale groep alleenstaande minderjarige asielzoekers in Griekenland bestaat uit circa 5.000 kinderen, waarvan nog circa 1.300 op de Grieks eilanden. Het overgrote deel betreft jongens (91%), vooral in de leeftijdscategorie tussen 16-18 jaar en afkomstig uit Afghanistan (44%), Pakistan (22%) en in mindere mate Syrië (11%).

Het kabinet is geen voorstander van de herplaatsing van alleenstaande minderjarige vreemdelingen, omdat dit slechts een *ad hoc* oplossing is. Het stimuleert mensensmokkelaars om steeds weer nieuwe groepen migranten en vluchtelingen te bewegen om de gevaarlijke oversteek vanuit Turkije te maken. Ook stimuleert herplaatsing gezinnen om hun kinderen vooruit te sturen in de hoop en verwachting in het kader van gezinshereniging na te kunnen reizen. De ervaring leert althans dat het in de praktijk veelal niet gaat om verweesde kinderen, maar om (vooruitgestuurde) alleenreizende adolescenten. Als eenmaal de asielaanvraag is ingewilligd, zo is ook de ervaring in Nederland, volgt in het

merendeel van de gevallen al spoedig een verzoek om gezinshereniging/nareis van de overige gezinsleden. Zo heeft circa 90% van alle alleenstaande minderjarige asielzoekers waarvan de asielaanvraag in 2019 in Nederland is ingewilligd een aanvraag ingediend voor de nareis van zijn of haar gezinsleden. Het kabinet wil deze praktijk niet verder in de hand spelen door bij te dragen aan de herplaatsing van deze groep, en kiest voor het structureel verbeteren van hun situatie in Griekenland.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
29 mei 2020

**Ons kenmerk**  
2890599

Dit heeft onlangs geleid tot een Grieks-Nederlands initiatief dat is gericht op de spoedige realisatie van een voogdijstelsel voor alleenstaande minderjarige asielzoekers en de duurzame verbetering van hun opvang en bescherming. Dit Grieks-Nederlandse samenwerkingsverband zal bestaan uit drie elementen: 1) het opzetten van een voogdijvoorziening in Griekenland, 2) het opzetten en organiseren van opvang van alleenstaande minderjarige asielzoekers in opvangvoorzieningen, kleinschalige begeleid wonen projecten en bij gastouders en 3) het bieden van hulp bij het begeleiden van alleenstaande minderjarigen nadat zij de asielprocedure hebben doorlopen. Dit sluit aan op de Europese inzet gericht op capaciteitsopbouw waaraan ook de huidige Griekse regering sterk is geëngageerd. De Tweede Kamer is recent met een aparte brief over dit samenwerkingsinitiatief geïnformeerd.<sup>1</sup> Ter nader informatie heb ik deze brief bijgevoegd. De verdere details van het voorstel worden momenteel nader uitgewerkt, samen met de Griekse autoriteiten.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,  
namens deze,



D. Huisinga  
plv. directeur-generaal Internationale Migratie

---

<sup>1</sup> Kamerbrief Grieks-Nederlandse samenwerking ter verbetering van de situatie alleenstaande minderjarige asielzoekers in Griekenland

## Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

### Directoraat-Generaal Migratie

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
2904557

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 7 mei 2020  
Onderwerp Grieks-Nederlandse samenwerking ter verbetering situatie  
alleenstaande minderjarige asielzoekers in Griekenland

Sinds 2015 heeft Nederland, in reactie op de ongekende irreguliere migratiestroom vanuit Turkije, Griekenland doorlopend ondersteund bij het verbeteren van de opvangomstandigheden en de asielprocedures, het bevorderen van terugkeer en het versterken van de bewaking van de EU-buitengrenzen. Dit gebeurt met name in Europees verband en via de EU-agentschappen, maar waar nodig en mogelijk doet Nederland dit ook bilateraal.<sup>1</sup> Ondanks alle (nood)maatregelen die door de vorige en huidige Griekse regering zijn getroffen en alle steun die Griekenland hierbij in de afgelopen vijf jaar heeft ontvangen, is het duidelijk dat de situatie van asielzoekers en irreguliere migranten, met name waar het de meest kwetsbaren betreft op de Griekse eilanden, al geruime tijd zorgelijk is. Juist ook nu, vanwege mogelijke besmettingen met het coronavirus.

De zorg voor de alleenstaande minderjarige vreemdelingen leeft ook in uw Kamer, zoals omschreven in de motie-Voordewind c.s.<sup>2</sup> Het Nederlandse kabinet is niet voor een tijdelijke oplossing voor de situatie op de Griekse eilanden, zoals de ad hoc herplaatsing van alleenstaande minderjarige kinderen vanuit Griekenland naar Nederland. Nederland zet in op structurele verbeteringen van de opvang, het versnellen van asielprocedures en het bevorderen van terugkeer naar het land van herkomst, in aanvulling op de uw Kamer bekende inzet van het kabinet om in Europees verband te komen tot een gemeenschappelijk mechanisme om lidstaten te ondersteunen in geval van aanhoudende, disproportionele migratiedruk, op basis van de principes van solidariteit en verantwoordelijkheid.

De afgelopen tijd heb ik intensief contact gehad met mijn Griekse ambtgenoot, Minister Koumoutsakos, over de wijze waarop Nederland op structurele wijze Griekenland kan ondersteunen bij de opvang en begeleiding van alleenstaande minderjarige asielzoekers. Recent heeft dit geleid tot een Grieks-Nederlands initiatief dat is gericht op de spoedige realisatie van een voogdijsysteem voor alleenstaande minderjarige asielzoekers en de duurzame verbetering van hun opvang en bescherming. De verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid voor de alleenstaande minderjarige asielzoekers, de voogdij en de asielprocedure blijft hierbij bij de Griekse autoriteiten liggen. Zoals aangekondigd in het Schriftelijk

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2019/20, 32317, nr. 579.

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2019/20, 32317, nr. 608.



Overleg met uw Kamer ter voorbereiding op de informele JBZ-raad van 28 april jl., informeer ik uw Kamer hierbij nader over dit initiatief.

Directoraat-Generaal  
Migratie

*Voogdijsysteem en de opvang van alleenstaande minderjarigen in Griekenland*  
Griekenland kent sinds 2018 een wet op de voogdij, ook voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen. Specifiek voor de bescherming van alleenstaande minderjarige asielzoekers heeft Griekenland recent een zogenaamde *Special Secretary for Unaccompanied Minors* aangesteld. Een voogd is de wettelijke vertegenwoordiger van een alleenstaande minderjarige asielzoeker en is verantwoordelijk voor het welzijn en de bescherming van de minderjarige gedurende, maar ook na, de asielprocedure. De capaciteit van het Griekse voogdijsysteem is nog beperkt. Een van de voornaamste knelpunten is het ontbreken van een adequaat opleidings- en begeleidingssysteem voor voogden.

Datum  
7 mei 2020

Ons kenmerk  
2904557

Verder beschikt Griekenland niet over voldoende adequate opvangplekken voor minderjarige asielzoekers, terwijl de behoefte hieraan vanwege de verhoogde instroom, met name in de tweede helft van 2019 en begin 2020, juist is toegenomen. Volgens schattingen van het Nationaal Centrum voor Sociale Dienstverlening E.K.K.A. verbleven eind april jl. ca. 5.180 alleenstaande minderjarigen in Griekenland.<sup>3</sup> Naar opgave van de Special Secretary verblijven daarvan nog ca. 1.300 op de Griekse eilanden.

Gezien de moeilijke situatie in de opvangkampen aldaar, mede vanwege de vrees voor het coronavirus, worden alleenstaande minderjarige vreemdelingen zo veel mogelijk overgebracht naar opvangvoorzieningen op het Griekse vasteland. Een deel wordt herplaatst naar andere lidstaten. Hoewel er sinds begin maart jl. vrijwel geen nieuwe aankomsten meer zijn en het aantal alleenstaande minderjarigen volgens de Europese Commissie stabiliseert en zelfs afneemt, overtreffen de aantallen nog altijd ruimschoots de capaciteit van de opvangvoorzieningen van de Griekse overheid. Een niet onbelangrijk deel van de opvang en begeleiding wordt uitgevoerd door, of in nauwe samenwerking met, nationale en internationale maatschappelijke organisaties.

De Griekse regering werkt er hard aan om de verantwoordelijkheid voor alleenstaande minderjarigen te dragen en wenst in dit kader een nieuw programma op te zetten om de opvang en bescherming van deze kwetsbare groep structureel te verbeteren. Minister Koumoutsakos heeft mij gemeld graag gebruik te willen maken van de expertise van de Nederlandse voogdij-instelling Nidos en zou een dergelijk programma samen met Nidos en andere Nederlandse partners willen realiseren. Het kabinet verwelkomt en ondersteunt deze ambitie.

Hiermee zet de Griekse regering een belangrijke stap in de structurele verbetering van het Griekse asiel- en opvangsysteem en de opbouw van benodigde capaciteit, specifiek met betrekking tot deze kwetsbare groep. Ter ondersteuning van deze ambitie, heb ik minister Koumoutsakos toegezegd dat Nederland bereid is dit voogdijprogramma voor een periode van drie jaar met expertise, advies en financiën mede op te zetten en te ondersteunen. Bij dit Grieks-Nederlandse initiatief zal behalve met de centrale overheid in Athene ook nauw worden samen

<sup>3</sup> Nationale Centrum voor Sociale Solidariteit, zie het E.K.K.A. dashboard voor laatste overzicht m.b.t. amv's in Griekenland:  
[http://ekka.org.gr/images/ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΑ\\_2020/EKKA%20Dashboard%2030-4-2020.pdf](http://ekka.org.gr/images/ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΑ_2020/EKKA%20Dashboard%2030-4-2020.pdf)

gewerkt met decentrale overheden om ook op lokaal niveau ownership te garanderen.

Directoraat-Generaal  
Migratie

#### *Contouren samenwerkingsverband*

Dit Grieks-Nederlandse samenwerkingsverband zal bestaan uit drie elementen: 1) het opzetten van een voogdijvoorziening in Griekenland, 2) het opzetten en organiseren van opvang van alleenstaande minderjarige asielzoekers in opvangvoorzieningen, kleinschalige begeleid wonen projecten en bij gastouders en 3) het bieden van hulp bij het begeleiden van alleenstaande minderjarigen nadat zij de asielprocedure hebben doorlopen.

Datum  
7 mei 2020

Ons kenmerk  
2904557

Met betrekking tot het eerste element zal, op verzoek van Griekenland, Nidos in samenwerking met de Griekse partners een programma opzetten om op de korte termijn het voogdijstelsel in Griekenland verder op te bouwen, mede op basis van de ervaringen vanuit het Nederlandse model. Het streven is om een zogenaamd '*centre of excellence*' op te richten waar de gewenste standaarden voor opvang en begeleiding worden uitgedragen en waar voogden door middel van een train-the-trainersprogramma worden getraind en de benodigde ervaring opdoen.

In het kader van- en in samenhang met dit programma zal tevens worden gewerkt aan een adequate opvang van alleenstaande minderjarige asielzoekers. Op korte termijn zullen op het Griekse vasteland 48 alleenstaande minderjarige asielzoekers veilige opvang krijgen, bekostigd door Nederland. Op basis van het huidige verloop van de asielprocedure in Griekenland, wordt verwacht dat op basis van de oorspronkelijke 48 plaatsen, gedurende drie jaar, in totaal ruim 500 alleenstaande minderjarige asielzoekers met dit programma opgevangen en geholpen kunnen worden.

De opvang vindt in eerste instantie plaats in opvangvoorzieningen, waar de alleenstaande minderjarigen onderdak, onderwijs, psychosociale hulp, juridische begeleiding en gezondheidszorg ontvangen, met voogdijvoorziening.

Het voogdijprogramma, dat door Nidos wordt begeleid en ondersteund, voorziet er ook in, dat diegenen die de asielprocedure hebben doorlopen en een status hebben gekregen, ook daarna begeleid zullen worden. Ook de minderjarigen die zijn afgewezen in de asielprocedure zullen worden begeleid tot het moment van terugkeer.

Nadere details zullen op korte termijn in een aantal technische overleggen worden uitgewerkt. Afspraken worden vastgelegd in een Memorandum of Understanding met Griekenland.

Bij het programma zullen Nederlandse maatschappelijke en non-gouvernementele organisaties die ervaring hebben met de begeleiding en opvang van alleenstaande minderjarigen in Griekenland worden betrokken, naast de meest relevante Griekse counterparts, inclusief medeoverheden. Het Grieks-Nederlandse voogdijprogramma past binnen de EU-brede inspanningen om het Griekse asiel- en opvangstelsel te verbeteren.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid zal het programma gedurende drie jaar financieel ondersteunen. Dit is begroot op 3,5 tot 4 miljoen euro voor de gehele periode.

Directoraat-Generaal  
Migratie

Datum  
7 mei 2020

Ons kenmerk  
2904557

De afgelopen jaren hebben mijn voorgangers en ik veelvuldig met uw Kamer gesproken over de zorgwekkende situatie op de Griekse eilanden. Hoewel de opvang van asielzoekers en de asielprocedure primair een verantwoordelijkheid van de Griekse overheid zijn, heeft Nederland zich altijd op het standpunt gesteld dat Griekenland daarin alle mogelijke steun verdient van de Europees Commissie en de lidstaten. Met dit programma wordt daarin een nieuwe belangrijke stap gezet. Op korte termijn wordt 48 alleenstaande minderjarige vreemdelingen veilige opvang op het Griekse vasteland geboden. Op basis van de 48 plaatsen wordt over een periode van drie jaar het leven van ruim 500 alleenstaande minderjarigen in Griekenland verbeterd. Bovendien, en niet in de laatste plaats, worden met het voogdijprogramma de onderliggende structurele problemen aangepakt om de situatie duurzaam te verbeteren. Ik zal uw Kamer gedurende de looptijd van het programma met regelmaat informeren over de uitvoering van het programma.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Ankie Broekers-Knol